



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.III.431.36.2021

STAROSTWO POWIATOWE w Pińczowie	
W PŁYNEŁO	
dnia	2021-08-12 r.
L.	2578 epuap
Wydz.	

P. Górski

Kielce, dnia 12-08-2021

**Pan
Zbigniew Kierkowski
Starosta Pińczowski**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w zakresie realizacji przez Powiat Pińczowski¹ ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej² w dniach 10-24 czerwca 2021 r. przeprowadziły: Edyta Adamczyk – inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Hanna Janiszewska-Karcz – inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (członek zespołu kontrolnego), na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr 252/2021 oraz nr 253/2021 z dnia 7 czerwca 2021 r. wydanych przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Kontrolę przeprowadzono w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce, na podstawie dokumentacji elektronicznej otrzymanej od Starosty Pińczowskiego za pośrednictwem platformy e-PUAP.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej³, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie⁴ oraz art. 8 ust. 1 u.n.p.p.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

¹ siedziba Starostwo Powiatowe w Pińczowie, ul. Zacisze 5, 28-400 Pińczów – zwany dalej Powiatem

² t. j. z 2021 r. poz. 945 zwana dalej u.n.p.p.

³t. j. Dz.U. z 2020 r. poz. 224

⁴ t. j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1464

niepodlega

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

Sprawdzenie realizacji zadania z zakresu administracji rządowej w przedmiocie:

1. organizacji harmonogramu dyżurów dla mieszkańców,
2. poprawności ogłoszenia konkursu oraz zawarcia umowy z organizacją pozarządową na prowadzenia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej oraz punktów nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego,
3. czy porozumienia z gminami, o których mowa w art. 9 u.n.p.p. zawierają elementy określone w art. 9 ust 1 pkt 1 i 2 u.n.p.p.,
4. czy porozumienia z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych, o których mowa w art. 10 u.n.p.p. zawierają elementy określone w art. 10 ust. 1 u.n.p.p.,
5. czy Powiat dopełnił obowiązku zawiadomienia Wojewody o zawartych porozumieniach albo wskazaniu adwokatów lub radców prawnych, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w trybie, o którym mowa w art. 10 ust. 2 u.n.p.p.,
6. czy umowy z radcami prawnymi lub adwokatami, o których mowa w art. 6 ust. 1 u.n.p.p, zawierają elementy określone w art. 6 ust 2 u.n.p.p oraz czy radcowie prawni i adwokaci, posiadają upoważnienia do przetwarzania danych osobowych, osób korzystających z usług.

Kontrola obejmowała sposób organizacji przez Powiat Pińczowski nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej w 2021 roku (od 01.01.2021 do zakończenia czynności kontrolnych) oraz organizacji przez Powiat konkursu w 2020 roku na powierzenie organizacji pozarządowej realizacji zadania administracji rządowej z zakresu prowadzenia punktów przeznaczonych na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w 2021 roku.

Ocena działalności jednostki:

Wykonywanie zadań w zakresie realizacji przepisów ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej – **oceniłam pozytywnie z nieprawidłowością⁵.**

Ustalenia kontroli:

1. Organizacja harmonogramu dyżurów dla mieszkańców

⁵ Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem Nr 132/2019 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 8 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

Na terenie powiatu pińczowskiego funkcjonują 2 punkty zlokalizowane w siedzibie Starostwa Powiatowego w Pińczowie:

- a) punkt nieodpłatnej pomocy prawnej prowadzony przez radców prawnych i adwokatów,
- b) punkt nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego prowadzony przez organizację pozarządową Stowarzyszenie Sursum Corda.

Liczba punktów odpowiada mnożnikowi zdefiniowanemu w art. 20 ust. 4 – art. 8 ust. 2 u.n.p.p.

Zgodnie z art. 11 ust. 1a u.n.p.p. Powiat powierzył prowadzenie jednego punktu organizacji pozarządowej prowadzącej działalność pożytku publicznego⁶, wyłonionej w otwartym konkursie ofert, stosownie do art. 11 ust. 2 u.n.p.p.

Udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego odbywa się w każdym punkcie w wymiarze 5 dni w tygodniu przez 4 godziny dziennie, stosownie do zapisu art. 8 ust. 3 u.n.p.p. z wyłączeniem dni o których mowa w art. 1 pkt 1 ustawy z dnia 18 stycznia 1951 r. o dniach wolnych od pracy.⁷

2. Ogłoszenie konkursu na prowadzenie ww. punktu

Organizację pozarządową wyłania się corocznie w otwartym konkursie ofert, o którym mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie⁸.

W celu wykonania obowiązku powierzenia prowadzenia punktu organizacji pozarządowej, Zarząd Powiatu w Pińczowie Uchwałą Nr 210/2020 z dnia 29 października 2020 r. ogłosił otwarty konkurs ofert na realizację zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej na terenie powiatu pińczowskiego w 2021 roku.

Zgodnie z art. 13 ust. 3 pkt 1 i 3 u.d.p.p. ogłoszenie o konkursie zostało zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Pińczowie oraz na stronie internetowej Powiatu.

Analiza ogłoszenia wykazała, że zawierało ono elementy wskazane w art. 13 ust. 2 u.d.p.p. W pkt. IV ogłoszenia o konkursie zbyt ogólnie określono zasady przyznania dotacji, wskazując jedynie tytuły i publikatory aktów prawnych, co stanowi *uchybie* (akta kontroli nr 7).

Wyłonienie organizacji pozarządowej nastąpiło w dniu 08.12.2020 r.⁹ z naruszeniem terminu określonego w art. 11 ust. 12 pkt 1 u.n.p.p. tj. do 30 listopada roku poprzedzającego rok, którego dotyczyło powierzenie prowadzenia punktu, co stanowi *nieprawidłowość* (akta kontroli nr

⁶ zwana dalej organizacją pozarządową

⁷ t. j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1920

⁸ t. j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1057 ze zm. zwana dalej u.d.p.p.

⁹ Uchwała Nr 231/2020 Zarządu Powiatu w Pińczowie z dnia 8 grudnia 2020 roku w sprawie wyboru oferty na „Realizację zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej na terenie powiatu pińczowskiego w 2021 roku”.

21).

Wyniki otwartego konkursu ofert ogłoszono w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Pińczowie oraz na stronie internetowej Powiatu zgodnie z art. 13 ust. 3 pkt 1 i 3 u.d.p.p. W ogłoszeniu o wynikach konkursu uwzględniono wszystkie wymagane w art. 15 ust. 2h u.d.p.p. elementy, czyli nazwę oferenta, nazwę zadania publicznego oraz wysokość przyznanych środków publicznych. *Uchybienie* stanowi nieuwzględnienie w treści ogłoszenia o wynikach konkursu - w nazwie zadania - informacji dotyczącej realizacji poradnictwa obywatelskiego, które jest świadczone w punkcie przez organizację pozarządową (akta kontroli nr 7).

3. Zawarcie umowy z organizacją pozarządową

W celu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej przez organizację pozarządową Powiat, zgodnie z art. 11 ust. 7 u.n.p.p., zawarł umowę z organizacją pozarządową w dniu 11.12.2020 r. na realizację zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej oraz świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego, a także realizacji zadań z zakresu edukacji prawnej na terenie powiatu pińczowskiego w 2021 r.

Umowa zawiera elementy określone w art. 6 ust. 2 pkt 1, 1a i 3-6a u.n.p.p., jak również zapis dotyczący zadań z zakresu edukacji prawnej realizowanych przez organizację pozarządową, zgodnie z art. 11 ust. 7 u.n.p.p.

Uchybienie stanowi niespójność zapisów pomiędzy umową z organizacją pozarządową a umowami podpisanymi z radcami prawnymi i adwokatami, odnośnie specjalizacji nieodpłatnej pomocy prawnej z zakresu mediacji udzielanej podczas dyżuru w środę (akta kontroli nr 8, 14-17).

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 6b u.n.p.p. umowa zawiera w szczególności, w przypadku określenia specjalizacji, o której mowa w art. 8 ust. 9, wskazanie specjalizacji nieodpłatnej pomocy prawnej udzielanej podczas poszczególnych dyżurów.

W umowie z organizacją pozarządową nie określono specjalizacji dyżuru. Natomiast jak wynika z zapisów w umowach zawartych z radcami prawnymi oraz adwokatami w dniu 21.12.2020 r. (§ 3 ust. 1 umowy) Powiat określił dyżur specjalistyczny z zakresu nieodpłatnej mediacji: „*W przypadku zapotrzebowania na tzw. spotkanie mediacyjne Wykonawca przekierowuje osobę uprawnioną na specjalistyczny dyżur mediacyjny. Osobne spotkanie z mediatorem wskazanym przez ORA, OIRP lub mediatorem współpracującym z organizacją pozarządową będzie organizowane w punkcie tylko w przypadku, gdy osoba uprawniona nie będzie mogła zostać przekierowana na taki dyżur specjalistyczny*”. W harmonogramie dyżurów punktów nieodpłatnej pomocy prawnej przesłanym

do Wojewody Świętokrzyskiego¹⁰ widnieje zapis, że w środy całodzienny dyżur pełni doradca obywatelski, mediator.

4. Zawarcie porozumień z gminami.

W kontrolowanym okresie Powiat, realizując zadania, o których mowa w art. 8 ust. 1 u.n.p.p, nie zawierał porozumień z gminami na obszarze tego powiatu.

Zgodnie z art. 9 ust. 3 u.n.p.p w przypadku niezawarcia porozumienia, o którym mowa w ust. 1, starosta przygotowuje wykaz planowanych dyżurów na terenie powiatu, zawierający informacje, o których mowa w ust. 1 pkt 1. Starosta Pińczowski przygotował ww. wykaz, który został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Pińczowie oraz na stronie internetowej Powiatu.

5. Zawarcie porozumień z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze powiatu oraz zawiadomienie wojewody o zawartych porozumieniach/wskazaniu adwokatów lub radców prawnych, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej

Zgodnie z art. 10 ust. 1 u.n.p.p. Powiat w kontrolowanym okresie zawarł porozumienie trójstronne z Okręgową Radą Adwokacką w Kielcach i Radą Okręgowej Izby Radców Prawnych w Kielcach w dniu 26.11.2020 r., z zachowaniem terminu określonego w art. 10 ust. 2 u.n.p.p. Zawarte porozumienie zawiera wszystkie elementy, o których mowa w art. 10 ust. 1 u.n.p.p. Kontrolujący zwracają uwagę na niepoprawny zapis dotyczący ilości punktów (§ 2 ust. 7 porozumienia), (akta kontroli nr 13) : „*Powiat oświadcza, że poza punktem nieodpłatnej pomocy prawnej, o jakim mowa w ust. 1, planuje powierzenie wykonywania zadania polegającego na udzielaniu tej pomocy w kolejnych 2 punktach na terenie Powiatu organizacji pozarządowej, o jakiej mowa w art. 11 ustawy.*” Zgodnie z mnożnikiem ustalonym dla Powiatu Pińczowskiego liczba wszystkich punktów na terenie powiatu wynosi 2.

W zakresie sprawozdawczości ustalono, że Powiat wypełnił obowiązek poinformowania Wojewody Świętokrzyskiego o zawartym porozumieniu z ORA w Kielcach oraz ROIRP w Kielcach.¹¹ Stosownie do art. 10 ust. 3 u.n.p.p. o każdym zawartym porozumieniu powiat niezwłocznie zawiadamia właściwego wojewodę. *Uchybienie* stanowi zawiadomienie Wojewody Świętokrzyskiego o podpisanym porozumieniu po 35 dniach od daty jego podpisania, co nie spełnia wymogu niezwłocznego powiadomienia wojewody (akta kontroli nr 18).

¹⁰ pismo znak: WSS.III.070.49.2020 z dnia 31.12.2020 r.

¹¹ pismo znak: WSS.III.070.49.2020 z dnia 31.12.2020 r.; data wpływu do ŚUW w Kielcach 31.12.2020 r.

6. Zawarcie umów z adwokatami i radcami prawnymi

Zgodnie z art. 6 ust. 1 u.n.p.p. adwokat lub radca prawny udziela nieodpłatnej pomocy prawnej na podstawie umowy zawartej z powiatem.

Na świadczenie nieodpłatnej pomocy prawnej w 2021 r. Powiat zawarł w dniu 21.12.2020 r. 4 umowy (2 umowy z radcami prawnymi i 2 umowy z adwokatami).

W powyższym zakresie, we wszystkich zawartych umowach stwierdzono następujące *uchybenia* (akta kontroli nr 14-17):

- brak zapisów dot. sposobu korzystania z lokalu – art. 6 ust. 2 pkt 3 u.n.p.p.;
- brak wskazania niezbędnych urządzeń technicznych w tym zapewniających dostęp do bazy aktów prawnych umożliwiającą udzielenie nieodpłatnej pomocy prawnej - art. 6 ust. 2 pkt 4 u.n.p.p.;
- brak określenia zasad zapewniania dostępu do bazy aktów prawnych umożliwiającego udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej – art. 6 ust. 2 pkt 5 u.n.p.p.;

W § 2 ust. 3 umów z adwokatami i radcami prawnymi zawarto jedynie ogólny zapis, że *„Zleceniobiorca będzie miał zapewnione pomieszczenie do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej wraz z dostępem do niezbędnych urządzeń technicznych, w tym zapewniających dostęp do bazy aktów prawnych umożliwiających udzielenie nieodpłatnej pomocy prawnej (w tym korzystanie z powszechnie dostępnych baz aktów prawnych jak sejmowa baza aktów prawnych (...)).”*

Powyższy zapis nie określa sposobu korzystania z lokalu ani zasad zapewnienia dostępu do bazy aktów prawnych jak również nie wskazuje niezbędnych urządzeń technicznych.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 1 u.n.p.p. umowa zawiera w szczególności wskazanie miejsca i czasu udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej. Z zapisów w umowach wynika, że nieodpłatna pomoc prawna udzielana będzie w siedzibie Zleceniodawcy (§ 2 ust. 1 umów). Wprowadzcie adres Powiatu widnieje na pieczęci umieszczonej na umowach, jednak zdaniem kontrolujących wskazane byłoby - w celu uściślenia - aby pełny adres widniał również w § 2 umów.

Kontrolujący zwracają także uwagę na niewłaściwe wpisanie jednostki redakcyjnej tj. ust. 4 (§ 6 umów).

Umowy z adwokatami oraz radcami prawnymi zawierają upoważnienie do przetwarzania danych osobnych zawartych w oświadczeniach osób uprawnionych do uzyskania nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.

Uwzględniając powyższą ocenę i uwagi zalecam:

1. Szczegółowe określanie w ogłoszeniu o konkursie zasad przyznania dotacji;

2. Przestrzeganie terminu wyłonienia organizacji pozarządowej określonego w art. 11 ust. 12 pkt 1 u.n.p.p.;
3. Wzmocnienie nadzoru związanego z uwzględnianiem w ogłoszeniu o wynikach otwartego konkursu ofert - w nazwie zadania - informacji dotyczących wszystkich świadczonych usług przez wybraną organizację pozarządową;
4. Wzmocnienie nadzoru nad spójnością zapisów pomiędzy umową z organizacją pozarządową a umowami podpisywanymi z radcami prawnymi i adwokatami, odnośnie specjalizacji nieodpłatnej pomocy prawnej z zakresu mediacji;
5. Wzmocnienie nadzoru nad treścią podpisywanych porozumień z ORA i ROIRP odnośnie ilości punktów udzielania pomocy;
6. Wywiązywanie się z obowiązku niezwłocznego informowania Wojewody o zawartych porozumieniach z ORA i ROIRP;
7. Uwzględnianie w podpisywanych umowach z adwokatami i radcami prawnymi elementów określonych w art. 6 ust. 2 pkt 3-5 u.n.p.p. Wskazywanie w treści umowy pełnego adresu Powiatu oraz wzmocnienie nadzoru nad przygotowywanymi dokumentami w celu uniknięcia błędów redakcyjnych.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonej nieprawidłowości oraz uchybień, a także o przekazanie - w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego – informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski